**Обзор о результатах проверок отделов ЗАГС Новосибирской области за 2012 год**

В течение 2012 года Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области (далее – Главное управление Минюста) проведены плановые выездные проверки соблюдения законодательства при государственной регистрации актов гражданского состояния 14 отделов ЗАГС - Баганского, Болотнинского, Доволенского, Каргатского, Колыванского, Коченевского, Кыштовского, Тогучинского, Северного, Чистоозерного, Чулымского районов, отделов ЗАГС г.Оби, Заельцовского района г.Новосибирска, отдела регистрации заключения брака – Дворца бракосочетания г.Новосибирска управления по делам ЗАГС Новосибирской области.

В ходе проверки отмечено, что, в основном, государственная регистрация актов гражданского состояния осуществлялась в соответствии с требованиями действующего законодательства. Наиболее хороший результат показал отдел ЗАГС Коченевского района.

Вместе с тем внесено одно Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, отмечено, что отделами ЗАГС допускались ошибки, как при государственной регистрации актов гражданского состояния, так и при совершении иных юридически значимых действий.

В данном обзоре обобщены выявленные в 2012 году нарушения при применении отделами ЗАГС Новосибирской области положений Семейного кодекса Российской Федерации (далее - СК РФ), Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ), Федерального закона от 15.11.1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее - Закон), «Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.04.1999г. №432 (далее - Правила).

Как общие для всех видов регистрации актов гражданского состояния можно отметить нарушения отдельных положений Правил. Так, в соответствии с п.12 Правил «бланки актовых записей заполняются в соответствии с представленными заявителем (заявителями) документами, являющимися основанием для государственной регистрации акта гражданского состояния, и документами, удостоверяющими личность». В нарушении данного положения имеют место случаи неполного (пропуски слов) или неверного указания в записях актов о рождении и смерти наименования медицинской организации, выдавшей документ, подтверждающий факт рождения или смерти; неточного указания в записи акта о расторжении брака наименования суда, вынесшего решение, или органа ЗАГС, в котором произведена государственная регистрация заключения брака.

Отмечались единичные случаи неверного указания реквизитов документов, предъявленных заявителями для государственной регистрации актов гражданского состояния. Например, реквизиты свидетельств о расторжении брака или о смерти бывшего супруга, предъявленные для государственной регистрации заключения брака; серия, номер, дата выдачи медицинского свидетельства, являющегося основанием для государственной регистрации акта гражданского состояния.

**Государственная регистрация рождения**

Выявлены нарушения статьи 17 Закона в части внесения сведений о родителях в запись акта о рождении ребёнка. Так, в отдельных записях о рождении не соответствует медицинскому свидетельству дата рождения матери; дата рождения отца не соответствует дате рождения, указанной в заявлении; место жительства заявителя (которым является отец или мать) не соответствует месту жительства этого же родителя, указанному в графе 18. В записи акта о рождении фамилия матери изначально внесена не по медицинскому свидетельству о рождении, а по фамилии, принятой после вступления в брак, который был заключен после рождения ребёнка.

При внесении сведений об отце ребенка на основании записи акта об установлении отцовства, при одновременной регистрации, фамилия отца указана неверно, например, «Яров*и*й», тогда как правильное написание фамилии отца «Яров*о*й».

В соответствии с п.1 ст.18 Закона и п.3 ст.58 СК РФ при государственной регистрации рождения при разных фамилиях родителей фамилия ребенка записывается по фамилии отца или по фамилии матери по соглашению родителей. Данное требование законодательства не было соблюдено при регистрации рождения ребёнка в ряде записей актов одного из отделов ЗАГС за 2010 год. Во всех случаях фамилия ребёнку присвоена по фамилии отца, при этом соглашение родителей на такое присвоение фамилии ребёнку отсутствует.

В соответствии с п.1 ст. 20 Закона государственная регистрация рождения ребенка, родившегося мертвым, производится на основании документа установленной формы *о перинатальной смерти*. Однако в нарушение данной нормы при регистрации рождения ребёнка, родившегося мертвым, в графе 9 в качестве основания указано *медицинское свидетельство* о рождении.

Согласно п.21 Правил «В случае государственной регистрации рождения двойни или более детей, сведения о детях вносятся в бланк актовой записи в последовательности, соответствующей последовательности рождения детей, при этом в графе 7 указывается прописью количество родившихся детей, а также каким по счету ребёнок родился». В нарушение данного положения в графе 7 указано, каким родился ребёнок по счету, но не указано количество родившихся детей – один или двойня.

В соответствии с п.18 Правил в графе 22 «Иные сведения и служебные отметки» указываются сведения, обусловленные особыми обстоятельствами государственной регистрации конкретного акта гражданского состояния. В нескольких случаях при государственной регистрации рождения ребёнка, родившегося мертвым на основании ходатайства медицинской организации (п.3 ст.20 Закона) в графе 22 актовой записи указано «ребёнок отказной». Однако данное обстоятельство не подтверждается представленными для государственной регистрации документами.

**Государственная регистрация установления отцовства**

Большинство замечаний по вопросам регистрации установления отцовства связано с нарушениями ст.55 Закона, касающимися содержания актовой записи, в частности графы 18 «фамилия, имя, отчество, место жительства заявителя».

Так, в ряде актовых записей об установлении отцовства, составленных на основании совместного заявления отца и матери ребёнка, не состоящих между собой в браке, в графе 18 указан только один заявитель. Указаны сведения о заявителе, несоответствующие фактическим данным. В случае регистрации установления отцовства по заявлению родителей, не состоящих в браке на момент рождения ребёнка, в графе 18 фамилия матери не совпадает с фамилией матери, присвоенной в связи с регистрацией брака и указанной в заявлении об установлении отцовства. Так, на основании заявления об установлении отцовства Умарова и *Умаровой*, в графе 18 заявителями указаны Умаров и *Яхно*.

В соответствии с заявлением Иванова И.В. об установлении отцовства на основании решения суда, составлена актовая запись об установлении отцовства, в графе 18 которой заявителями указаны оба родителя.

Допущена ошибка в написании фамилии заявителя – Ярём*ен*ко, в то время как в заявлении об установлении отцовства значится Ярёмко.

В двух актовых записях неверно внесены сведения о заявителе, например, в графе 18 «Фамилия, имя, отчество, место жительства заявителя» указана Зенкова, однако с заявлением об установлении отцовства на основании решения суда обратилась Трофимова.

В нарушение п.19 Правил при внесении сведений об отце в запись акта о рождении на основании установления отцовства допущено необоснованное и не заверенное в установленном порядке исправление, отчество отца «Александрович» зачеркнуто и дописано «Владимирович».

Приказом Минюста России от 30.12.1998 г. № 194 «Об утверждении образцов бланков записей актов гражданского состояния» в графе 17 записи акта об установлении отцовства предусмотрено наличие подписи матери и подписи отца при совместном заявлении родителей, не состоящих между собой в браке на момент рождения ребёнка, вместе с тем имеется запись, в которой отсутствуют подписи отца и матери в графе 17.

Выявлены нарушения п.1 ст.57 Закона при внесении изменений в запись о рождении ребёнка в связи с установлением отцовства. Так, при внесении сведений об отце в графе 14 записи акта о рождении ребёнка, неверно указана дата рождения отца.

На основании записи об установлении отцовства в графе 3 актовой записи о рождении «отчество» ребёнка *«Алексеевна»* подлежало изменению на «*Денисовна».* Данное изменение в записи акта о рождении не было произведено, однако заявителям было выдано свидетельство, где отчество ребёнка значилось «Денисовна».

**Государственная регистрация усыновления (удочерения)**

В соответствии с п.5 ст.134 СК РФ об изменении фамилии, имени, отчества ребёнка указывается в решении суда о его усыновлении. Однако в решении суда не указано об изменении отчества ребёнку. Вместе с тем в записи акта об усыновлении ребёнку было присвоено отчество по имени усыновителя и соответственно внесено изменение фамилии и отчества ребёнка в запись акта о его рождении. В соответствии с п.18 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей» от 20.04.2006г. № 8, согласно которому в резолютивной части решения об усыновлении, необходимо указывать о записи усыновителей (усыновителя) в качестве родителей в книге записей рождений, а также об изменении фамилии, имени, отчества, даты и места рождения ребёнка. В период проверки районным судом было вынесено определение о внесении исправлений в решение суда, в резолютивной части которого указано о внесении исправления отчества ребёнка с «Артёмович» на «Геннадьевич» по имени усыновителя. Тем самым запись акта о рождении приведена в соответствие с решением суда, что позволило устранить нарушение законодательства.

В соответствии с п.1 ст.42 Закона в записи акта об усыновлении указываются сведения о фамилии, имени, отчестве, гражданстве родителей, однако отделом ЗАГС не были внесены сведения о матери в графу 7 записи акта об усыновлении, хотя в свидетельстве и актовой записи о рождении ребёнка они имеются. В графе 23 «иные сведения и служебные отметки» не внесена отметка о «фамилии матери после заключения брака».

Согласно п.1 ст.42 Закона в записи акта об усыновлении указываются реквизиты записи о рождении ребёнка. В нарушение данного положения в графе 6 записи акта об удочерении дата составления записи акта о рождении указана: 15.10.2003г., однако в решении суда об усыновлении, на основании которого составлена данная запись акта, указано: 28.11.2003г. Правильная дата также подтверждается записью акта о рождении от 28.11.2003г.

**Государственная регистрация заключения брака**

Значительная часть нарушений при государственной регистрации заключения брака связана с применением п.1 ст.29 Закона «Содержание записи акта о заключении брака»:

- в отдельных заявлениях в графе «дата рождения и возраст» заявителями не указывался возраст жениха или не соответствовал фактическому;

- неверно внесены сведения о реквизитах документа, удостоверяющего личность (перепутаны паспорта жениха и невесты);

- неверно указаны сведения о национальности заявительницы, в заявлении значится - «казашка», а в записи акта о заключении брака в графе 8 указана национальность «русская»;

- не соответствуют заявлению гражданина сведения о месте жительства заявителя;

- с ошибкой внесены сведения о лицах, заключивших брак – в графе 1 «Она» неверно указана фамилия невесты «Тлуепова», тогда как по заявлению она «Тулеупова».

В нарушение ст.26 Закона заявление о заключении брака, на основании которого была составлена запись акта о браке, не подписано заявителем. В записях актов о заключении брака также нет подписи лица, вступающего в брак, подтверждающей отсутствие обстоятельств, препятствующих заключению брака, что является нарушением п.3 ст.7 Закона и п.29 Правил.

В соответствии с п.2 ст.13 СК РФ при наличии уважительных причин органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц *разрешить вступить в брак* лицам, достигшим возраста 16 лет. Однако при подаче совместного заявления о заключении брака несовершеннолетними предъявлено распоряжение главы Администрации района *о снижении брачного возраста* несовершеннолетней (на 5,5 месяцев).

В нарушении п.30 Правил неверно указываются реквизиты решения органа местного самоуправления о разрешении вступления в брак лиц, достигших возраста 16 лет. В графе 14 записи акта о регистрации брака реквизиты разрешения на вступление в брак указаны не полностью – отсутствует дата и номер Постановления администрации района о разрешении на вступление в брак несовершеннолетней.

**Государственная регистрация расторжения брака**

Согласно п.3 ст.169 СК РФ брак, расторгнутый в судебном порядке до 1 мая 1996 года, считается прекращенным со дня государственной регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния. Запись акта о расторжении брака составлена 13.01.2010г., соответственно дата прекращения брака должна значиться «13.01.2010г.». В нарушение указанного положения закона дата прекращения брака определена неверно - «26.07.1993г.».

В соответствии со ст.25 СК РФ при расторжении брака в суде, брак прекращается со дня вступления решения суда в законную силу. В нарушение указанной нормы в графу 9 неверно внесена дата прекращения брака «17.03.2009г.», тогда как решение районного суда вступило в законную силу «17.02.2009г.».

Согласно п.1 ст.37 Закона в запись акта о расторжении брака вносятся сведения о документе, являющимся основанием для государственной регистрации расторжения брака. В нарушение данного положения в графе 10 записи акта не указан номер совместного заявления супругов, на основании которого произведена регистрация расторжения брака. Также выявлены три случая неверного внесения сведений о совместном заявлении супругов о расторжении брака: номер и дата заявления супругов, указанные в записи акта о расторжении брака, не соответствуют фактическим.

В нарушение п.32 Правил количество лет, обозначающих срок лишения свободы, в подпункте «в» графы 10 указано словом, а не цифрами, как это предусмотрено нормативным актом.

Отмечено нарушение п.1 ст.37 Закона. Так, в графах 1 и 2 фамилии супругов, расторгающих брак, не соответствуют фамилиям, указанным в решении суда. Так, запись о расторжении брака составлена на Ковал*ё*ва и Ковал*ё*ву на основании решения мирового судьи, в котором фамилии супругов записаны «Ковал*е*в и Ковал*е*ва». Запись акта о расторжении брака, составленная на супругов Апарина и А*п*арину на основании решения мирового судьи в отношении Апарина и А*н*ариной.

В графе 11 записи акта о расторжения брака от руки дописано наименование органа ЗАГС, в котором произведена государственная регистрация брака, без указания документа, на основании которого внесено дополнение. Данное дополнение противоречит п.19 Правил, согласно которому при внесении исправлений или изменений недопустимо наличие в записях актов гражданского состояния необоснованных и не заверенных в установленном порядке исправлений или изменений.

**Государственная регистрация перемены имени**

Согласно п.47 Правил в случае государственной регистрации перемены имени лицом, не достигшим совершеннолетия, в графе 12 соответствующей записи акта указываются реквизиты документа, подтверждающие согласие родителей на перемену имени лицом, не достигшим совершеннолетия. В нарушение данного положения в записи, составленной на несовершеннолетнего ребёнка, отсутствуют реквизиты заявлений родителей о согласии на государственную регистрацию перемены имени, содержащиеся в материалах дела.

**Государственная регистрация смерти**

В нарушение п.1 ст.67 Закона в актовой записи о смерти неверно указано место смерти, в записи акта значится «с.Довольное Доволенского района», а в медицинском свидетельстве о смерти – «с.Ярки Доволенского района».

В записи акта о смерти в графе 14 отсутствуют реквизиты выданного свидетельства (серия, номер). Однако согласно Книге по учету, выдаче и расходованию бланков свидетельств о смерти свидетельство заявителю выдано.

В соответствии с п.2 ст.20 Закона государственная регистрация смерти ребенка, умершего на первой неделе жизни, производится на основании документа установленной формы *о перинатальной смерти*, выданной медицинской организацией или частнопрактикующим врачом. Однако в нарушение данной нормы в 2010-2011 годах в качестве основания имели место случаи, когда указано медицинское свидетельство *о смерти.*

В нарушение п.1 ст.67 Закона в записях акта о смерти внесены неверные сведения:

- Выявлены несоответствия сведений в графе 4 «дата рождения» в актовых записях о смерти со сведениями, содержащимися в медицинских свидетельствах о смерти. Так, в актовой записи о смерти указана дата рождения 09.03.193*5*г., а в медицинском свидетельстве 09.03.193*6*г., или в актовой записи указана дата рождения 23.08.192*7*г., а в медицинском свидетельстве 23.08.192*3*г.

- В графе 10 неверно указано место смерти гражданина, так в записи акта о смерти значится «*с.Чуваши,* Северный район…», вместе с тем согласно п.8 соответствующего медицинского свидетельства, место смерти указано: «*с.Северное*, Северный район…». В записи акта о смерти значится «*с.Баган,* Баганский район...», тогда как в медицинском свидетельстве о смерти – «*с.Казанка,* Баганский район…».

**Внесение исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния**

В ходе проверки материалов дел по внесению исправлений выявлены случаи, когда в нарушение п.2 ст.72 Закона в сформированных делах отсутствуют копии актовых записей, подлежащих исправлению и изменению. Так, например, в материалах дела по заявлению гражданки Ефименко о внесении исправления в запись акта о перемене имени, копия данной актовой записи отсутствовала.

По заявлению гражданина М. подготовлено заключениео внесении исправления имени матери «Альфия» на «Альбина», отчества «Кадыровна» на «Хадыровна» в записи акта о рождении заявителя, с нарушением действующего законодательства, в деле отсутствуют документы, являющиеся основанием для внесения исправлений. Вместе с тем п.2 ст.72 Закона установлено, что орган ЗАГС при получении заявления о внесении исправлений в запись акта гражданского состояния запрашивает копию записи акта гражданского состояния, подлежащую исправлению, а также копии других записей актов, подтверждающих наличие оснований для внесения исправления. В нарушение данной нормы копии записей актов о рождении и о заключении брака матери заявителя в деле отсутствуют. Единственным документом, подтверждающим написание имени «Альбина» и отчества «Хадыровна» является приложенная в деле копия повторного свидетельства о рождении на её имя, однако дата рождения в данной копии не соответствует дате рождения, указанной в записи акта о рождении. Таким образом, имеются расхождения в написании имени, отчества, а также в дате рождения гражданки, а из представленных в деле документов установить верность данных сведений не представляется возможным.

Имеют место нарушения при внесении исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния по ст.69 Закона на основании записей актов об установлении отцовства и усыновлении.

Согласно п.1 ст.44 Закона на основании записи акта об усыновлении вносятся соответствующие изменения в запись акта о рождении ребёнка. При внесении изменений в запись акта о рождении, подлежащие исправлению сведения в графе 18 были зачеркнуты крест на крест, что не соответствует п.19 Правил, согласно которому при внесении текст зачеркивается прямой горизонтальной чертой, а новые сведения располагаются рядом или над ним. При этом новые сведения внесены не были.

В нарушение п.19 Правил в актовых записях допускаются необоснованные исправления и изменения. Так, в записи о рождении при внесении сведений об отце ребенка на основании записи об установлении отцовства, ошибочно исправлена фамилия матери, однако оснований для исправления нет.

**Восстановление записей актов гражданского состояния**

В нарушение п.3 ст.7 Закона в восстановленной записи акта о рождении отсутствует подпись заявителя, а также отметка о том, что выданное свидетельство выслано в другой отдел ЗАГС для получения заявителем.

**Уплата государственной пошлины** регулируется гл.25.3 НК РФ. При проверке соблюдения законодательства при уплате гражданами государственной пошлины выявлены следующие нарушения.

В соответствии со ст.333.17 НК РФ плательщиками государственной пошлины признаются физические лица, обратившиеся за совершением юридически значимых действий, в нарушение данного положения принято заявление о расторжении брака от гражданки Тытюх, а госпошлина оплачена другим лицом. Аналогичное нарушение допущено при регистрации заключения брака, заявление принято от гражданина Гамаюнова, а плательщиком госпошлины является гражданин Романов.

В нарушение пп.2 п.1 ст.333.26 НК РФ, предусматривающего уплату государственной пошлины за расторжение брака каждым из супругов, госпошлина дважды уплачена одним супругом. Вместе с тем, п.1 ст. 45 НК РФ установлено, что налогоплательщик обязан самостоятельно исполнить обязанность по уплате налога или сбора.

Выявлены случаи взимания государственной пошлины, когда заявитель имеет право на освобождение от ее уплаты в связи с ошибками, допущенными при государственной регистрации актов гражданского состояния по вине работников, производящих государственную регистрацию актов гражданского состояния (п.1 ст.333.39 НК РФ)

Имеют место факты составления записей актов об установлении отцовства, о регистрации брака, о расторжении брака, о перемене имени, однако государственная пошлина уплачена за регистрацию прочих действий. В ходе проверок на основании заявления на уточнение вида и принадлежности платежа сумма государственной пошлины зачислена на счет государственной регистрации актов гражданского состояния.

Большинство из указанных нарушений устранены на основании заключений отделов ЗАГС путём внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния в ходе проверок.

В целях улучшения работы отделов ЗАГС Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области было рекомендовано:

- при государственной регистрации актов гражданского состояния неукоснительно исполнять требования законодательства Российской Федерации;

- обеспечить правильное заполнение бланков записей актов гражданского состояния в соответствии с «Правилами заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния», утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.04.1999 г. №432;

- информировать граждан о порядке и особенностях уплаты государственной пошлины, о порядке возврата и перечне случаев, когда уплаченная государственная пошлина за совершение юридически значимых действий подлежит возврату, в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Отдел организационного, правового,

информационного обеспечения

и статистической отчетности